# Dott. Matteo Pignatti Dottore di ricerca

## Curriculum dell'attività scientifica e didattica

e-mail matteo.pignatti@unicasd.it; irad.ucd.ric6@difesa.it

- Laurea in Giurisprudenza conseguita presso l'Università degli Studi di Torino con votazione di 110/110 e lode e diritto di menzione discutendo una tesi in Diritto amministrativo II "I poteri del giudice dell'ottemperanza", relatore Prof. C. E. Gallo;
- Supera il concorso pubblico per il Dottorato di Ricerca in Scienze Giuridiche (*XXV ciclo*) con sede amministrativa presso l'Università degli Studi di Torino, nel 2019 (con presa di servizio in data 1° gennaio 2010) e il 21 febbraio 2013, presso il Dipartimento di Scienze giuridiche dell'Università degli Studi di Torino discute la tesi di dottorato sul tema "*Le gare delle centrali di committenza*" che ottiene il giudizio favorevole della commissione per il conferimento del titolo di *Dottore di ricerca*;
- Supera l'esame di abilitazione per l'esercizio della professione di avvocato presso la Corte d'appello di Torino in data 21 novembre 2012;
- Ha partecipato al Progetto di Alta Formazione (Area Scienze giuridiche): Percorsi formativi nell'ambito dell'aggregazione dei contratti pubblici nell'ambito della Direttiva Alta Formazione (Responsabile Scientifico: Prof. Gabriella M. Racca; durata: 24 mesi) − Azione IV.I.16.05 − Sperimentazione di interventi formativi per favorire l'inserimento nel mercato del lavoro di iscritti ad un percorso di dottorato o che hanno terminato il dottorato (Bando Regionale 2009/2011 − D.D. n. 745 del 30 novembre 2009);
- E' cultore del diritto pubblico e partecipa regolarmente alle commissioni per gli esami di profitto nell'ambito dell'attività delle cattedre di Diritto pubblico dell'Economia (Prof. G. M. Racca), Legislazione del turismo, Diritto del turismo, Diritto amministrativo (dott.ssa S. Ponzio), presso la Facoltà di Economia dell'Università degli Studi di Torino e di Istituzioni di Diritto pubblico e Diritto amministrativo (Prof.ssa G. M. Racca) presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Torino (sede decentrata di Cuneo);

- Assegno di ricerca finanziato dal Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca nell'ambito del progetto: "Nuove strategie per l'acquisizione di beni e servizi nel settore sanitario" (attività svolta per quattro annualità A.A. 2014-2015, 2015-2016, 2016-2017, 2017-2018);
- Borsa di ricerca nell'ambito nell'ambito del progetto Interreg Central Europe dal titolo
   "Capacity building to boost usage of PPI in Central Europe (PPI2Innovate)" presso il
   Dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino (da luglio 2018);
- È tecnico della ricerca presso l'Università degli Studi di Torino Direzione ricerca e terza missione Polo di Management ed Economia;
- È ricercatore di Diritto dell'economia presso la Scuola Superiore Universitaria ad Ordinamento Speciale– Centro Alti Studi per la Difesa (dal 2022).

## Attività didattica e corsi di formazione:

- Svolge attività di docenza in materia di Diritto dell'economia nell'ambito dei corsi della Scuola Superiore Universitaria ad Ordinamento Speciale (CASD) e nel Corso di Dottorato di Ricerca in "Scienze della Difesa e della Sicurezza" svolto in collaborazione con l'Università degli Studi di Torino;
- Svolge attività di docenza nell'ambito del Master di II livello in Strategie per l'efficienza, l'integrità e l'innovazione nei contratti pubblici realizzato dal dipartimento di Management dell'Università degli Studi di Torino in collaborazione con l'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.A. 2015/2016, 2016/2017, 2017/2018, 2018/2019; 2019/2020);
- Svolge attività di docenza nell'ambito del corso "Prevenzione della corruzione nelle amministrazioni pubbliche" per l'ARPA Piemonte (maggio novembre 2019);
- Ha svolto attività di docenza nell'ambito del *Programma di azione e coesione* complementare al Pon Governance e assistenza tecnica 2007-2013. "Piano nazionale di formazione in materia di appalti pubblici e concessioni. Professionalizzazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza" realizzato dall'Istituto per l'innovazione e trasparenza degli appalti e la compatibilità ambientale ITACA (2018);

- Ha svolto attività di docenza nell'ambito del corso di formazione nell'ambito del corso "La riforma degli appalti e delle concessioni: le principali novità apportate dal decreto correttivo" realizzato dall'ANCI Piemonte;
- Ha svolto attività di docenza nell'ambito del corso "Attività Negoziale della Pubblica
   Amministrazione", presso l'Università degli Studi di Torino (SUISS);
- Ha svolto attività di assistenza alla didattica nel corso di Diritto Amministrativo (Prof. G.
   M. Racca) svolto nell'ambito del corso di laurea in Scienze dell'amministrazione (online) presso la sede di Cuneo dell'Università degli Studi di Torino Dipartimento di Giurisprudenza (da febbraio-giugno 2015);
- Ha svolto attività di assistenza alla didattica nel corso di Diritto Amministrativo degli appalti e dei servizi pubblici (Prof. R. Cavallo Perin Prof.ssa B. Gagliardi) nell'ambito del corso di laurea magistrale in Scienze amministrative e giuridiche delle organizzazioni pubbliche e private dell'Università degli Studi di Torino Dipartimento di Giurisprudenza (gennaio-marzo, 2015);
- Ha svolto attività di assistenza alla didattica nel corso di Diritto Pubblico (Prof.ssa G. M. Racca Prof. T. Musumeci Prof.ssa S. Ponzio) svolto nell'ambito del corso di laurea in Economia Aziendale (modalità telematica) dell'Università degli Studi di Torino Dipartimento di Management (2014 2016);
- Ha svolto attività di docenza nell'ambito del corso universitario di formazione professionale Il Diritto Amministrativo della prevenzione del contrasto alla corruzione in particolare nei contratti pubblici svolto dall'Università degli Studi di Torino Dipartimento di Management (settembre-novembre 2014);
- Ha svolto attività di docenza nell'ambito del corso di formazione *La legge anticorruzione e decreti attuativi: il codice della trasparenza, le incompatibilità e le nuove regole di condotta* svolto in favore dell'ARPA Piemonte (settembre ottobre 2013 e febbraio-maggio 2014);
- Ha svolto attività di docenza in materia di contratti pubblici e servizi pubblici in relazione ai Master di I livello in *Management delle Aziende Pubbliche e delle Aziende di Pubblico Servizio* (10 ore), del Master di I livello in *Management delle Aziende Ospedaliere e Sanitarie Locali* (10 ore) dell'Università degli Studi di Torino per gli anni accademici dal 2012/2013 al 2018/2019;
- Ha svolto attività di assistenza alla didattica, tutoraggio in relazione al corso di Istituzioni di Diritto Pubblico (Prof. R. Cavallo Perin) nell'ambito del Corso di Laurea in Scienze

dell'amministrazione (online) dell'Università degli Studi di Torino per l'anno accademico 2012/2013;

- Ha svolto attività di docenza all'interno del corso "bandi e capitolati di appalto" in relazione al *Master in General Management* dell'Università degli Studi di Torino Scuola di Amministrazione Aziendale per gli anni accademici 2011/2012 (24 h.) e 2012/2013 (10 ore);
- Ha svolto attività di assistenza, tutoraggio in relazione al corso di Istituzioni di Diritto Pubblico e Diritto Amministrativo (Prof. G. M. Racca) presso la Facoltà di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Torino (sede decentrata di Cuneo) per l'anno accademico 2011/2012;
- Ha svolto attività di assistenza, tutoraggio nell'ambito dell'attività formativa fornita all'Arpa Piemonte dalla Facoltà di Scienze Politiche dell'Università degli Studi di Torino per l'anno accademico 2008/2009.

# Attività e progetti di ricerca:

Svolge attività di ricerca scientifica nel settore del Diritto dell'economia concentrandosi: sulle libertà economiche nell'ordinamento giuridico europeo e nazionale e le condotte distorsive dei mercati ed i partenariati (pubblico-pubblico e pubblico-privato) come strumento di sviluppo economico e sulla *governance* economica europea e sugli aspetti connessi al rapporto tra stabilità e crescita quali obiettivi di politica economica e sui profili giuridici connessi. Più recentemente, ha ampliato il suo campo di ricerca concentrandosi sulla disciplina della digitalizzazione del settore finanziario e sulla sua resilienza operativa digitale, nonché sui profili giuridico-economici connessi alla disciplina degli investimenti esteri diretti e l'esercizio dei poteri speciali di "golden power" analizzandone l'impatto sui settori finanziario, bancario ed assicurativo ed i rapporti con la vigilanza di settore.

• Ha svolto attività di ricerca nell'ambito dei progetti: BIOSUVEG (Innovative biostimulants for sustainable fruit production from vegetable crops); VEG-ADAPT (Adapting Mediterranean vegetable crops to climate change-induced multiple stress); Smart Circular Procurement – CircPro - Interreg Europe (<a href="https://www.interregeurope.eu/circpro/">https://www.interregeurope.eu/circpro/</a>); Financing impact on regional development of cultural heritage valorisation – Finch – Ionterreg Europe

(<a href="https://www.interregeurope.eu/finch/">https://www.interregeurope.eu/finch/</a>); Public Procurement of Innovation (PPI) in Central Europe - PPI2INNOVATE (<a href="http://www.interreg-central.eu/Content.Node/PPI2Innovate.html">https://www.interreg-central.eu/Content.Node/PPI2Innovate.html</a>) – finanziato dal programma Interreg Central Europe (European Regional Development Fund); "HEALTHY AGEING AND PUBLIC PROCUREMENT OF INNOVATION" finanziato dalla Commissione Europea - DG Imprese nell'ambito della call ENT/CIP/11/C/N02C011;

- E' Research Fellow in the Competence Center on Acquis presso l'Istituto Universitario di Studi Europei, dove è responsabile del settore Public Institutional Learning and Market Regulation Policies
- Ha collaborato con la rivista giuridica *Il Foro amministrativo C. d. S.*
- Ha collaborato alla ricerca relativa ai progetti "Joint Public Procurement and Innovation. Lessons Across Borders" e "Integrity and Efficiency in Sustainable Public contracts" coordinati dalla Prof.ssa G. M. Racca e C. R. Yukins nell'ambito del network *Public Contract in Legal Globalisation*.
- Ha conseguito (2013-2018) un assegno di ricerca nell'ambito del progetto: "HEALTHY AGEING AND PUBLIC PROCUREMENT OF INNOVATION" finanziato dalla Commissione Europea
   DG Imprese nell'ambito della call ENT/CIP/11/C/N02C011 (responsabile scientifico Prof.ssa Gabriella M. Racca Università degli Studi di Torino).
- È componente (2012) del programma di ricerca scientifica coordinato dalla Prof. Gabriella M. Racca finanziato dall'Università degli Studi di Torino (Fondo *già quota* 60%) inerente il tema *Integrità ed efficienza nelle organizzazioni pubbliche*.
- È componente (2012) dell'Unità locale di ricerca di Torino avente ad oggetto I processi di riorganizzazione dei servizi pubblici nazionali e locali (coord. unità: Prof. R. Cavallo Perin) nell'ambito del PRIN (Programma di ricerca scientifica di rilevante interesse nazionale) 2010-2011 Titolo progetto: Istituzioni democratiche e amministrazioni d'Europa: coesione e innovazione al tempo della crisi economica (coord. nazionale: Prof. F. Merloni Università degli Studi di Perugia).
- Ha partecipato (2011) al programma di ricerca scientifica coordinato dalla Prof. A. Pioggia e finanziato dall'Università degli Studi di Perugina inerente il tema *L'innovazione* organizzativa della sanità pubblica in Umbria fra politiche regionali e modelli aziendali.

- Ha collaborato (2011) con la Direzione Legale Direzione Acquisti per la Pubblica
   Amministrazione nell'ambito dell'attività contrattuale della Consip S.p.A. Ministero dell'Economia e delle Finanze.
- È stato componente (2007-2009) dell'unità locale di ricerca coordinata dalla Prof. Gabriella M. Racca (Università degli Studi di Torino) avente ad oggetto l'Autonomia contrattuale delle aziende sanitarie: limiti oggettivi, modalità organizzative ed efficienza della spesa, nell'ambito del progetto PRIN (Programma di ricerca scientifica di rilevante interesse nazionale), L'organizzazione del servizio sanitario in una prospettiva comparata: il modello italiano dell'aziendalizzazione a confronto (coordinatore scientifico: Prof. Alessandra Pioggia Università degli Studi di Perugia; durata del progetto: 24 mesi) ammesso al finanziamento di cui si è avuta notizia con Circolare dell'Università degli Studi di Torino Divisione Ricerca e Relazioni internazionali n. 66 del 26 agosto 2008, cui hanno partecipato l'Università degli Studi di Perugia, l'Università IUAV di Venezia e l'Università degli Studi "G. d'Annunzio" di Chieti-Pescara
- Ha svolto il progetto di ricerca (2010) in tema di: *Organizzazione e mercato nelle forme* di razionalizzazione dei contratti pubblici nel settore sanitario con responsabile scientifico la Prof.ssa Gabriella M. Racca.
- Ha partecipato (2009) al programma di ricerca scientifica *Diritti sociali come diritti della personalità* coordinato dal Prof. R. Cavallo Perin.

### Relazioni a Convegni:

- Intervento dal titolo "Gli investimenti esteri diretti e i rischi da investimenti "greenfield": il ruolo della vigilanza", nell'ambito del convegno "Regolazione del rischio nel Diritto dei mercati finanziari", organizzato dall'Associazione dei docenti di diritto dell'economia, Cagliari, 13 e 14 giugno 2024
- Intervento dal titolo "Il ruolo della vigilanza nella digitalizzazione del settore finanziario", nell'ambito del Convegno Internazionale Interdisciplinare "Cybersecurity e Istituzioni Pubbliche. Rischi e opportunità della regolamentazione informatico-giuridica di un fenomeno trasversale", svolto presso l'Università del Piemonte Orientale, Novara, 23-24 maggio 2024

- Intervento in tema di "Appalti e partenariati nel PNRR", svolto nell'ambito dell'evento "La progettazione e i bandi nell'ambito del PNRR", Biella, 26 maggio 2023
- Intervento al convegno "Public Procurement and Digital transition", svolto all'Università degli Studi di Torino, 17 marzo 2023
- Intervento in tema di "Sostenibilità, compliance e regolazione giuridica nel quadro normativo nazionale ed europeo", in "Materie Prime e sostenibilità: criticità e potenzialità nel reperimento delle risorse primarie e da riciclo" Politecnico di Torino, 29 e 30 giugno 2022
- Panel discussion in tema di Public procurement of Innovative Solutions Challenges and
   Perspectives, 14 maggio 2019, Székesfehérvár Ungheria
- "Circpro Smart Circular Procurement: Un Progetto di cooperazione interregionale per migliorare l'efficienza delle risorse e delle politiche regionali", nell'ambito dell'evento RePlaCE
   Dalla green economy alla finanza sostenibile, Torino 8 maggio 2019
- Panel discussion in tema di Public procurement of Innovative Solutions Challenges and
   Perspectives, 9 ottobre 2018, Zagabria Croazia
- Ha partecipato come relatore, Relazione alla Risk Management International Conference, Torino, 5 e 6 maggio 2016.
- Ha partecipato come relatore, Relazione al convegno di presentazione dei risultati del progetto di ricerca commissionato della Regione Umbria (2008) L'innovazione organizzativa della sanità in Umbria fra politiche regionali e modelli aziendali, dal titolo Funzione di indirizzo regionale e innovazione organizzativa, Perugia, 4 novembre 2011.

#### Altro:

- È componente del comitato editoriale della rivista "Diritto ed Economia dell'Impresa"
- È membro del *Public Contract in Legal Globalisation* (<u>www.contrats-publics.net</u>);

  Procurement Law Academic Network (<u>http://www.planpublicprocurement.org/main/</u>).
- Conoscenza della lingua inglese e francese.

L'esito di tali ricerche è confluito nelle seguenti pubblicazioni:

M. Pignatti, *L'innovazione*. *I profili giuridici ed economici tra diritti e mercato*, Torino, luse Press, 2022.

- M. Pignatti, *Il giudizio sulle offerte anomale tra effettività del contraddittorio ed oggettività nelle valutazioni*, in *Foro Amm.*, *C.d.S.*, 2009, 1303 e s.
- M. Pignatti, L'immissione in commercio di dispositivi medici: l'attività contrattuale delle Aziende Sanitarie e profili di responsabilità, in Foro Amm., C.d.S., 2010, 751 e s.
- M. Pignatti, Selezione dell'offerta e selezione dell'offerente: la distinzione fra la valutazione dei requisiti dell'offerente e la qualità dell'offerta, in Foro Amm., C.d.S., 2010, 2416 e s.
- M. Pignatti, I contratti pubblici in sanità in altre esperienze europee, in I servizi sanitari: organizzazione, riforme e sostenibilità. Una prospettiva comparata, Milano 2011, 271 e s.
- M. Pignatti, I gravi inadempimenti e la compromissione dell'elemento fiduciario negli appalti pubblici, in Rivista amministrativa degli appalti, 2011, 227 249.
- M. Pignatti, La Stazione Unica Appaltante. Il finanziamento delle centrali di committenza e gli strumenti a sostegno della trasparenza, in Foro Amm., C.d.S., 2011, 3610 3625.
- M. Pignatti, *La legittimazione e l'interesse al ricorso in materia di finanza di progetto*, in *Foro Amm.*, *C.d.S.*, 2012, 830 850.
- M. Pignatti, *Commento all'art. 3*, in L. Perfetti (a cura di) *Commentario al codice dei contratti pubblici*, 2013, 40 87.
- M. Pignatti, La trasparenza e l'imparzialità nell'affidamento delle concessioni di servizi, in NelDiritto, 2013, n. 87.
- M. Pignatti, Le metodologie per la determinazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in, Foro Amm., C.d.S., 2013, 1525-1542.
- M. Pignatti, La partecipazione delle organizzazioni non lucrative di utilità sociale (onlus) alle procedure di scelta del contraente e le attività delle centrali di committenza, 2015, in Foro Amm., C.d.S.
- M. Pignatti, Due convegni su «corruzione e crisi sistemica» e «indagini sulla corruzione negli appalti pubblici», in Riv. trim. dir. pubb., 2015, 1148 e ss.
- M. Pignatti, The use of e-procurement and contractual terms and conditions for the risk assessment and risk management in the public procurement cycle, in V. Cantino P. Devincentiis G. M. Racca, Risk management: perspectives and open issues. A multi-disciplinary approach, Londra, Mc Graw Hill, 2016, 927 e s.
- M. Pignatti, L'effettività della tutela nei contratti pubblici e le strategie di aggregazione della domanda pubblica, in Foro Amm., 2016, in Foro Amm., 2016.
- M. Pignatti, voce *Autorità Nazionale Anticorruzione*, in *Digesto delle discipline pubblicistiche*, aggiornamento, Milano, 2017, 73-89.
- M. Pignatti, *Electronic Means as an Approach to Public Purchasing*, in G. M. Racca C. R. Yukins (a cura di) Joint Public Procurement and Innovation. Lessons Across Borders, Bruylant, 2019, 471 e s.
- M. Pignatti, *Le strategie europee per l'innovazione nei contratti pubblici*, in *DPCE Online*, 2021, 1745-1771.

- M. Pignatti, L'effettività del diritto della concorrenza: il ruolo delle Autorità nazionali garanti della concorrenza e i profili evolutivi della disciplina, in DPCE Online, 2021, 2649-2665.
- M. Pignatti, La disciplina dell'accordo quadro tra efficienza dell'attività contrattuale e il principio di concorrenza nell'ordinamento giuridico europeo, in DPCE Online, 2021, 3193-3208.
- M. Pignatti, I contratti pubblici di concessione: le modifiche apportate durante il periodo della loro validità e le condotte elusive della concorrenza, in DPCE Online, 2021, 4409-4422.
- M. Pignatti, Gli strumenti per la deflazione del contenzioso in materia di contratti pubblici: il ruolo delle autorità amministrative indipendenti e gli effetti sul mercato, in Giurisprudenza Arbitrale, 2021, 363-390;
- M. Pignatti, *The Principles of Public Contracts in Italy*, in S. de La Rosa, P. Valcarcel Fernandez (a cura di) *Les principes des contrats publics en Europe / Principles of public contracts in Europe*, Bruylant, 2022, 299-324;
- M. Pignatti, I modelli di Partenariato Pubblico-Privato nella gestione e valorizzazione dei beni culturali come strumento per la creazione di ecosistemi innovativi e di sviluppo economico e sociale, in DPCE Online, 2022, 91-119;
- E. Demichelis M. Pignatti, *L'immissione in commercio di farmaci ed il commercio parallelo:* profili in materia di concorrenza, in DPCE Online, 2022, 471-484;
- M. Pignatti, La digitalizzazione e le tecnologie informatiche per l'efficienza e l'innovazione nei contratti pubblici, in Federalismi.it, 2022, 1-45;
- M. Pignatti, La tutela dell'ambiente negli ordinamenti giuridici europei. Le valutazioni ambientali come strumenti di bilanciamento degli interessi e dei diritti, in *DPCE online*, 2022, 1319-1338;
- M. Pignatti, La disciplina delle crisi bancarie: il risanamento e della risoluzione degli enti creditizi nell'ordinamento giuridico italiano e nei principali Stati europei, in DPCE online, 2022, 1721-1734;
- M. Pignatti, Le intese e gli accordi restrittivi della concorrenza: gli strumenti per il corretto funzionamento del Mercato Interno, in DPCE online, 2023, 2321-2337;
- M. Pignatti, Le professionalità delle Università per la ricerca e l'innovazione: i rapporti con le amministrazioni pubbliche e con i privati, gli strumenti giuridici e gli effetti sul mercato, in corso di pubblicazione su Federalismi.it;
- M. Pignatti, Il principio "do no significant harm" come strumento strategico. La nozione di "attività economica sostenibile" e le prospettive di innovazione nei contratti pubblici, in corso di pubblicazione in *Rivista della Regolazione dei Mercati*, 2023;
- M. Pignatti, Il Green Deal Industrial Plan. La tutela del Mercato Unico e degli interessi economici nazionali, in Osservatorio Strategico, 2023;
- M. Pignatti, The mandatory contractual clauses and the Oversight Framework in digital operational resilience for the financial sector, in European Law and Finance Review, 2023, 36 e s.;
- M. Pignatti, La nuova governance economica europea e la disciplina del settore bancario come strumenti di integrazione nella tutela degli interessi strategici europei e nazionali, in

D. Rossano (a cura di) *L'industria finanziaria di fronte al mutamento del mercato*, Cacucci Editore, Bari, 2023, 207 e s.;

M. Pignatti, La vigilanza prudenziale sugli enti creditizi: il rapporto tra la Banca Centrale Europea e le Autorità nazionali, in DPCE online, 2024, 1535-1545;

M. Pignatti, *Gli investimenti esteri diretti e i rischi da investimenti "greenfield": il ruolo della vigilanza*, in corso di pubblicazione

M. Pignatti, I rapporti tra finanza e settore ICT nella resilienza operativa digitale per il settore finanziario, in Il dir. economia, 2024.

Il sottoscritto consapevole delle sanzioni penali, nel caso di dichiarazioni non veritiere e falsità negli atti, richiamate dall'art. 76 D.P.R. n. 445 del 28/12/2000, dichiara, sotto la propria responsabilità, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 28.12.2000 n. 445, che quanto sottoscritto con la presente dichiarazione corrisponde a verità.

INFORMATIVA AI SENSI DELL'ART. 13 DEL D. LGS. 196/2003: I DATI SOPRA RIPORTATI SONO PRESCRITTI DALLE DISPOSIZIONI VIGENTI AI FINI DEL PROCEDIMENTO PER IL QUALE SONO RICHIESTI E VERRANNO UTILIZZATI ESCLUSIVAMENTE PER TALE SCOPO.

Matteo PIGNATTI